

De voorbeeld Overeenkomst Regionale Vraaggerichte Samenwerking op hoofdlijnen



Raad voor
Werk en
Inkomen

Inleiding

Vraaggerichte samenwerking op regionaal niveau tussen aan de ene kant partijen aan de vraagzijde van de arbeidsmarkt en aan de andere kant gemeenten en UWV WERKbedrijf (in het vervolg kortheidshalve te noemen: UWV) draagt bij aan het optimaal functioneren van sectorale, regionale en lokale arbeidsdeelmarkten.

Partijen kunnen afspraken die in dat verband gemaakt worden, vastleggen in een overeenkomst met een daarbij behorend projectplan.¹ Om partijen daarbij behulpzaam te zijn, heeft de Raad voor Werk en Inkomen (RWI) van beide documenten een voorbeeld ontwikkeld. In de annotaties bij deze documenten wordt nader op de achtergronden van een aantal onderdelen ingegaan. De voorbeeld overeenkomst, het voorbeeld projectplan en de annotaties zijn te vinden op de website van de RWI (www.rwi.nl/ORVS).

Een model

De voorbeeld Overeenkomst Regionale Vraaggerichte Samenwerking (ORVS) is een model. Per geval zullen de betrokken partijen moeten bepalen hoe zij met de afspraken het best kunnen inspelen op de sectorale, de regionale en de lokale arbeidsmarktomstandigheden. De inhoud van de samenwerkingsovereenkomst en het projectplan zijn het resultaat van dit proces. De voorbeeld overeenkomst, het voorbeeld projectplan of elementen daaruit, kunnen daarbij een ondersteuning vormen.

Betrokken partijen: branches/sectoren, gemeenten en UWV

In de voorbeeld ORVS wordt ervan uitgegaan dat die wordt afgesloten door de sociale partners in een branche of sector. In plaats daarvan kan dit ook gebeuren door een (grote) werkgever of een groep van samenwerkende werkgevers in de regio, door een O&O-fonds of door een andere sectorale organisatie.

Verder wordt in de voorbeeld overeenkomst aangenomen dat die wordt afgesloten door op het regionaal niveau samenwerkende gemeenten. Als vertrekpunt kan daarbij worden gedacht aan de dertig arbeidsmarktregio's. Ook andere samenwerkingsverbanden van gemeenten zijn echter denkbaar, zo lang er in de visie van de samenwerkende partijen maar een project van voldoende omvang kan worden gerealiseerd.

Voor UWV zal een overeenkomst als regel worden afgesloten door een districtsmanager, aangezien de overeenkomst veelal afspraken zal bevatten die het werkgebied van één werkplein overstijgen.

Ook andere partijen kunnen worden betrokken bij de samenwerking. Zo kunnen private intermediairs en onderwijsinstellingen een belangrijke rol vervullen bij de uitvoering van de gemaakte afspraken.

De inhoud van een samenwerkingsovereenkomst

Een overeenkomst over regionale vraaggerichte samenwerking zal over het algemeen antwoorden op de volgende vragen bevatten:

1. Waarom doen we dit?
2. Wat willen we bereiken?
3. Voor wie doen we dit?
4. Hoe willen we dit bereiken?

¹ Denkbaar is ook een aanpak waarbij de onderdelen van het projectplan artikelsgewijs in de overeenkomst worden opgenomen.

5. Hoe financieren we dit?

Waarom doen we dit?

De voorbeeld overeenkomst en het voorbeeld projectplan gaan ervan uit dat de vraaggerichte samenwerking tussen partijen twee doelstellingen heeft:

- de ontwikkeling en implementatie van vraaggerichte re-integratieactiviteiten, en
- de ontwikkeling en instandhouding van een op de deelnemende branche/sector toegesneden bemiddelingsdienstverlening van UWV.

Wat willen we bereiken?

Partijen kunnen in het projectplan vastleggen op hoeveel duurzame vacatureervullingen de vraaggerichte re-integratieactiviteiten zich richten en wat de criteria zijn om een vacaturevulling als succesvol te mogen beschouwen.

In het voorbeeld projectplan is aangegeven dat sprake is van een geslaagde vacaturevulling c.q. plaatsing van een deelnemende werkzoekende als de deelnemers na het succesvol doorlopen van hun traject op het startniveau van de in het geding zijnde vacatures zijn gebracht en duurzaam op die vacatures worden geplaatst met een dienstbetrekking van minimaal een tussen partijen afgesproken duur (qua aantal maanden) en omvang (qua aantal werkuren per week).

Desgewenst kunnen in het projectplan niet alleen het aantal te vervullen vacatures worden vastgelegd, maar ook het soort vacatures waarvan de vulling wordt beoogd (bijvoorbeeld dat het moet gaan om vacatures met een functie-inhoud op startkwalificatieniveau) en de functies waarop het project zich zal richten.

Voor wie doen we dit?

In algemene zin bestaat de doelgroep van vraaggerichte re-integratieprojecten uit personen die een traject nodig hebben om hen geschikt te maken voor de beschikbare vacatures en van wie de verwachting bestaat dat ze dat traject met goed gevolg kunnen doorlopen binnen een tussen partijen afgesproken aantal maanden.

Meer specifiek kan het voor wat betreft de doelgroep gaan om al dan niet uitkeringsgerechtigde werkzoekenden (waaronder begrepen gedeeltelijk arbeidsgeschikten) en met werkloosheid bedreigde werknemers.

Desgewenst kan afgesproken worden dat niet alle werkzoekenden, maar alleen bepaalde groepen werkzoekenden voor deelname aan een traject in aanmerking kunnen komen.

Hoe willen we dit bereiken?

Vacatures

Bij vraaggerichte re-integratieprojecten is de deelnemende branche of sector verantwoordelijk voor het aanleveren van de -in de nabije toekomst te verwachten- vacatures. Deze branche of sector kan dat in eigen beheer doen of daarvoor -in samenspraak met de andere bij het project betrokken partijen- een uitvoeringsorganisatie inschakelen.

Werving en selectie van potentiële deelnemers

Bij vraaggerichte re-integratieprojecten zijn in eerste instantie de gemeenten en UWV verantwoordelijk voor het tijdig en in voldoende mate werven en selecteren van werkzoekende potentiële deelnemers aan het project. Daarbij baseren ze zich op door de betrokken branche/sector geformuleerde selectiecriteria c.q. selectieprofielen.

Partijen kunnen afspreken dat ook de deelnemende branche/sector werkzoekenden voor deelname aan re-integratieactiviteiten kan voordragen. De gemeenten respectievelijk UWV beoordelen dan vervolgens of deze werkzoekenden een traject nodig hebben om op vacatures te worden geplaatst.

Met werkloosheid bedreigde werknemers kunnen door de werkgever, die zich genoodzaakt ziet hun arbeidsovereenkomst te beëindigen, voor deelname aan een traject worden aangemeld. Daarnaast kunnen deze werknemers op eigen initiatief hun belangstelling voor deelname aan het project kenbaar kunnen maken.

UWV beoordeelt of deze werknemers een traject nodig hebben om op vacatures te worden geplaatst.

Beoordeling van potentiële deelnemers

Het is van belang tijdig vast te stellen of voorgedragen werkzoekenden en met werkloosheid bedreigde werknemers geschikt moeten worden geacht om de trajecten richting de in het geding zijnde vacatures met goed gevolg te doorlopen.

Het verdient aanbeveling deze activiteit als vertrekpunt door of onder verantwoordelijkheid van de betrokken branche/sector te laten verrichten.

De uitkomsten hiervan geven voor potentiële deelnemers inzicht in wat voor hen de inhoud en de duur van hun traject zal moeten zijn. Een en ander wordt neergelegd in een op de individuele deelnemer toegespitst trajectplan. Het gaat om maatwerk, op basis waarvan de trajectmatige activiteiten modulair kunnen worden ingevuld.

Trajecten

Via het doorlopen van een traject kunnen de deelnemers op het instroomniveau van de in het geding zijnde vacatures worden gebracht.

Afspraken kunnen worden gemaakt over de eindtermen, de duur, de aard en inhoud van de trajecten.

Trajecten voor werkzoekenden kunnen geheel of gedeeltelijk zowel met een dienstbetrekking, als met behoud van uitkering (en dan dus zonder een dienstbetrekking) plaatsvinden. Om de totstandkoming van trajecten met een dienstbetrekking te bevorderen, kan worden afgesproken dat aan werkgevers een tegemoetkoming in de loonkosten/het geleden productiviteitsverlies wordt verstrekt, indien bij aanvang van of tijdens de trajectmatige activiteiten een dienstbetrekking tot stand komt.

Trajecten voor met werkloosheid bedreigde werknemers vinden naar hun aard plaats met een dienstbetrekking bij hun huidige werkgever en/of bij een werkgever die in het kader van de overeenkomst een vacature heeft aangemeld. Er kan worden afgesproken dat ook aan deze werkgevers een tegemoetkoming in de loonkosten/het geleden productiviteitsverlies wordt verstrekt.

Plaatsing/vacaturevervulling en nazorg

Deelnemers die hun traject zonder dienstbetrekking respectievelijk met werkloosheid bedreigde werknemers die hun traject met een dienstbetrekking bij hun huidige werkgever succesvol afronden, worden -mede met behulp van de bemiddelingsdienstverlening van UWV- geplaatst op een in het kader van het project gemelde vacature.

Voor met werkloosheid bedreigde werknemers die hun traject met een dienstbetrekking bij de 'nieuwe' werkgever met goed gevolg doorlopen, wordt die dienstbetrekking als vertrekpunt bij dezelfde werkgever gecontinueerd. Indien dat niet mogelijk is, verdient het overweging af te spreken dat activiteiten worden ondernomen om plaatsing van die deelnemer op een vacature bij een andere werkgever in de deelnemende branche/sector te bewerkstelligen.

Om duurzame arbeidsinpassing van voormalig werkzoekenden op vacatures te stimuleren, kunnen partijen een bonus- of een malussystematiek overeenkomen. Omdat het daarbij om van werk naar werk-trajecten gaat, ligt toepassing van een dergelijke systematiek voor de plaatsing van voormalig met werkloosheid bedreigde werknemers minder in de rede.

Partijen kunnen afspreken dat er na de plaatsing van deelnemers gedurende een bepaalde periode nazorg zal plaatsvinden. Als dat gebeurt, kan tevens worden bepaald welke partij die nazorg zal verlenen.

Bemiddelingsdienstverlening van UWV

Partijen kunnen overeenkomen dat de samenwerking zich, behalve op gezamenlijke activiteiten in de sfeer van vraaggerichte re-integratie, ook richt op een snelle directe vervulling van vacatures in de deelnemende branche/sector met daarvoor geschikte werkzoekenden.

In de eerste plaats gaat het dan om de in samenwerking met gemeenten geleverde integrale bemiddelingsdienstverlening van UWV, die voor iedere werkgever in Nederland beschikbaar is. Daarnaast kan worden afgesproken dat door UWV, samen met de deelnemende branche/sector, aanvullende activiteiten in de sfeer van de bemiddeling worden ondernomen.

Hoe financieren we dit?

Zo even mogelijk dient de financiering van de gemaakte afspraken -naar vermogen en op basis van een in het projectplan afgesproken verhouding- gezamenlijk door de betrokken branche/sector, de gemeenten en UWV plaats te vinden. Dat is voor alle partijen niet alleen financieel aantrekkelijk, maar brengt ook optimaal het gezamenlijke belang tot uiting.

Implementatie

In dit kader wordt vastgelegd wanneer de uitvoering van de afgesproken activiteiten zal starten en wat de looptijd daarvan zal zijn.

Verder kunnen partijen afspraken maken over hoe zal worden gevolgd of de uitvoering van het project volgens de gemaakte afspraken verloopt en over de manier waarop de resultaten en ervaringen zullen worden vastgelegd (de monitoring en de evaluatie).

Uitvoering

De uitvoering van gemaakte afspraken kan door de betrokken partijen in eigen beheer plaatsvinden. Het is echter ook denkbaar die taken geheel of gedeeltelijk te beleggen bij een daarvoor te contracteren externe organisatie met expertise op dat terrein.

Begeleidingscommissie

Het is van belang dat vraaggerichte samenwerkingsprojecten beschikken over een begeleidingscommissie waarin alle betrokken partijen op het besluitvormende niveau zitting hebben en waarin het project zo nodig kan worden bijgestuurd. Daarnaast verdient het overweging een uitvoeringsoverleg in te stellen, waarin al datgene wordt gedaan dat nodig is om te zorgen dat de feitelijke uitvoering van het project strookt met hetgeen daarover is afgesproken.